

晋江市人民政府办公室文件

晋政办〔2024〕27号

晋江市人民政府办公室关于印发晋江市加快推进县域重点产业链高质量发展行动方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，市有关单位：

《晋江市加快推进县域重点产业链高质量发展行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

晋江市人民政府办公室

2024年12月28日

（此件主动公开）

晋江市加快推进县域重点产业链 高质量发展行动方案

为全面推进县域重点产业链高质量发展，打造国际国内有影响力、竞争力的产业集群，根据省、泉州市推动县域重点产业链高质量发展工作部署安排，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平总书记关于新型工业化的重要论述为指导，以传承创新发展“晋江经验”为主线，深入贯彻落实全国及省、泉州市新型工业化推进大会、县域重点产业链专题会议精神，聚焦 3+2+1 县域重点产业链布局，突出“规划引领、项目带动、平台赋能、要素保障、活动支撑”多措并举，持续加快产业高端化、智能化、绿色化进程，深化推进产业强链补链延链，全方位优化产业服务生态，激发县域经济高质量发展新动能，打造县域产业链高质量发展样板。

（二）总体目标

通过三年时间努力，实现纺织鞋服、休闲食品、建筑陶瓷三条传统产业链“向高”“向绿”“向智”跃升，智能装备、集成电路、核医疗三条新兴产业链加速布局、聚链成群。到 2027 年，全市“3+2+1”县域重点产业链规模以上产值突破 5000 亿元，打造 1 个超三千亿产业集群、3 个超 500 亿产业集群，1 个超百亿产业集群，战略性新兴产业产值占规上工业产值比例提升到 15%，6 条产业链规上企业数字化转型水平一级以上占比达 75%以上，6

条产业链绿色低碳发展水平高于国家和省、泉州要求，产业链供应链韧性和安全水平明显提高。

二、发展方向

（一）纺织鞋服产业链。深化实施品牌收购、兼并重组，推动自主品牌出海，打造更多百亿级鞋服国际品牌。高效运营运动时尚（全球）创新中心，打造运动鞋服流行趋势策源地、运动时尚品牌聚集地、全球运动时尚引领新高地。搭建版型数据平台、脚型数据平台、流行趋势平台、人工智能设计平台、面辅料供应链平台，拓展创新鞋服商业模式，抢占专业运动、户外休闲、职业装、电商快返等细分赛道。策划布局再生纤维、可降解纤维、功能性纤维、锦纶直纺、生物质材料、超临界材料、膜材料等强链补链项目，补齐纺织短板环节。加快淘汰印染落后产能，培育发展高端绿色印染项目，推动区内外印染产能兼并重组，优化印染产业布局，促进印染行业提档升级。建设运营绿色高端面料整理工业园，推动布局分散纺织后整理企业出村入园、集聚发展，延伸拉长鞋服产业链条，提升面料自给率。

（二）休闲食品产业链。围绕打造具有国际竞争力的中国休闲食品之都，深入融合安全、营养、多样、时尚、便利等元素，巩固提升糖果、烘焙、膨化、果冻和渔业深加工等产品市场份额，布局发展功能性食品、海洋生物食品、养生食品、航空食品、代餐食品、户外用食品、医用食品、特殊群体食品、军需专用食品等新产品。重组做强泉州市壹合食品研究院，完善产学研用联合创新机制，建设集产品追溯、检验检测、数字化服务、金融服务、供应链服务等功能于一体的产业服务平台，在综合区探索建设预拌粉基地，优化食品产业链服务生态。多

元拓展社区生鲜、零食量贩、仓储式会员超市以及社交电商、直播电商渠道，探索 IP+食品联名跨界融合模式，挖掘产品销售增长动力源，打造用户体验主阵地。

（三）建筑陶瓷产业链。补齐补强原材料加工、瓷土制造、色釉料等短板，打造原材料加工—坯土制造—色釉料生产—机械模具制造—物料配送产业链。聚焦装配式发泡轻质陶瓷、光催化陶瓷、反射隔热陶瓷、保温陶瓷、抗寒陶瓷、负离子陶瓷等领域，联动咸阳院、佛山陶研院、陕科大、华南理工等技术资源深化技术攻关，促进更多功能性陶瓷技术成果转化落地，优化陶瓷产能结构。坚持以智能化、绿色化引领产业提质增效，推广应用窑炉余热利用、窑炉烧嘴脉冲燃烧控制、球磨节能、废泥废料回收利用等绿色技术，以及陶瓷自动填装料、自动分拣包装等智能技术。实质推动陶瓷国际品牌并购，布局建设海外一站式建材超市、建材选品中心，组织企业抱团出海。

（四）智能装备产业链。突出高端引领、协同创新、数字驱动主线，推动工程机械、产业机械增资扩营、数转智改、技术攻关，引领更多装备产品向智能化、高端化迈进。聚焦工程机械、产业机械智能化升级配套需求，建设运营安海创谷等 5 个智能制造产业园，策划实施台湾精密机械产业园，策划布局智能立仓、工业机器人、3D 打印装备、新能源电机电控、高端液压件、减速器等强链补链项目，引进汇聚精密铸造、高端热处理、精密模具、精密机加工等智能装备强基配套，承载重大（成套）设备及数控系统、智能传感、柔性制造等关键智能基础件研发和科技项目转化落地。

（五）集成电路产业链。依托集成电路产业园“三园一区”空间载体，补齐做强集成电路制造、封测主产业链，上延下拓

材料、设备、设计、制造、封测以及智能终端、汽车电子、人工智能、5G 应用、AI 技术应用等终端应用产业环节，构建以先进内存制造和高阶封测为主、设计为辅、装备和材料为配套、终端应用集聚的集成电路全产业链生态圈。

（六）核医疗产业链。以南翼国家高新区为载体，依托睿斯科、医用同位素等重大项目，提速规划建设核技术应用产业园，加快布局高端医疗装置、医用放射性药物等核医疗产业集群，开辟医疗健康产业新赛道，打造“中国核医学谷”。

三、重点任务

（一）实施主体梯次培育行动。紧盯三类企业，梯次培育壮大重点产业链市场主体，激发市场活力和社会创造力。①链主企业。深化市领导挂钩联系产业龙头企业机制，全力支持龙头企业加强创新研发、实施并购重组、扩张先进产能、加快改造提升、提升品牌质量，在每个重点产业链各打造若干家高成长性、高附加值链主企业。到 2027 年，产值超百亿元、超五十亿元、超十亿元企业分别达到 2 家、5 家、100 家。②腰部企业。组织实施晋江市专精特新企业倍增行动方案，构建完善优质中小企业梯度培育机制，在每个重点产业链打造一批专注细分市场、创新能力强、质量效益优、产业支撑作用大的专精特新企业，夯实重点产业链后备梯队力量，到 2027 年，创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业分别达到 550 家、280 家、18 家。③中小企业。对标用电、纳税等先行指标，分产业链建立“规下转规上”工业企业培育库，坚持正向激励和反逼倒带并举，引导推动成长性良好的规下企业升规纳统，每年新增 300 家以上规模以上工业企业。突出抓龙头企业带动中小企业协同，抓产业协作促进上下游贯通，深化实施产能对接活

动，带动产业链上下游中小企业发挥产能、增加效益、壮大规模，每年推动龙头企业与中小企业实现配套产能超 30 亿元。（责任单位：市工信局，各镇人民政府、街道办事处，经济开发区管委会，以下工作均需各镇<街道>、经济开发区落实，不再单独列出）

（二）实施产业创新突破行动。坚持科技创新引领，强化科创工作统筹，加快培育发展新质生产力。①育强企业主体。实施规上企业研发活动、研发机构、发明专利“三个覆盖”和“高精特新”倍增工程，构建完善“科技型中小企业—科技小巨人企业—高新技术企业”梯次培育机制。完善企业研发体系，支持链主企业联合高校科研院所共建实验室，组建创新联合体，用好“赛马”“揭榜挂帅”等机制，以协同创新带动上下游企业融入产业链供应链。到 2027 年，战新企业超 250 家、高新企业超 1000 家，战新企业产值占规上工业产值比重达 15%。②建实科创载体。聚焦 6 条重点产业链公共创新需求，持续完善行业性科研平台，布局建设概念验证、小试、中试基地。健全科创平台绩效考核机制，发挥 12 个科研平台高端技术引擎作用，常态化开展产学研对接活动，推动科技成果加速在晋江转移转化。积极争创各级制造业创新中心，打造紧密型产研联合体，汇聚产业创新资源，打通从技术开发、转移扩散到商业化应用的创新链条。支持头部企业开放研发、设计中心，发展研发、设计外包业务，筹划建设众包研发、设计平台，构建协同发展的研发、设计生态。③厚植人才群体。深化实施科创人才集聚、硕博人才倍增、技能人才振兴“三才行动”和“学子留晋”工程，不断完善“引育用留储”全链条人才生态。用好赛创未来全链条“双招双引”资源，强化“以赛引才、以投促招”，推动更多高层次人才团队落地。高

效运营深圳、上海、武汉、西安“人才科创飞地”，充分利用科创资源富集地区位、人才、技术等优势，形成“异地研发孵化、晋江落地转化”模式。（责任单位：市委人才办、人社局、工信局、科技局、团市委、集成电路产业园建设筹备组）

（三）实施产业绿色智造行动。突出智能化、数字化、绿色化，多元赋能提速制造业新型技术改造，促进产业提质增效。

①智能化升级。把握制造业新型技术改造城市试点实施契机，聚焦6条重点产业链，开展智能专用设备、智能成套生产线等智能装备更新和技术改造，推动单个智能制造单元向整条生产线智能化改造延伸拓展，实现设备间实时数据交互与协同生产，促进企业生产方式向柔性、智能、精细转变。到2027年，年均工业领域设备投资200亿元以上，累计培育省级及以上智能制造试点示范65家以上。

②数字化应用。坚持把数字赋能作为产业转型升级主抓手，依托产业数字化服务协作联盟聚合优质数字化服务商，为企业提供从数智转型咨询诊断、路径规划、应用场景设计、软件供给、智能硬件配套等全品类、一站式服务体系，在6条重点产业链再行培育更多数字转型示范样板项目，复制推广一批“小快轻准”数智转型制式套餐。到2027年，累计培育国家、省级工业互联网应用标杆35个，上云上平台企业总数达到2300家以上。积极开展“AI+应用”行动，鼓励企业围绕行业应用场景，加大人工智能技术研发力度，深化人工智能技术在生产制造全流程全场景融合应用。

③绿色化发展。紧扣碳达峰、碳中和发展导向和能耗“双控”部署要求，深化实施工业节能与绿色化改造升级，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。重点要综合运用能源价格杠杆和政策手段，推动重点耗能企业加快淘汰高耗能落后设备，实施窑炉、锅炉、压缩机、

泵、电机、变压器等设备系统节能改造；持续推进能源资源综合梯级利用，鼓励企业实施余热余压利用、中水回用和边角废料综合利用项目；引育汇聚更多碳足迹核算、认证、管理、咨询等服务机构，支持开展碳足迹核算、评价、认证、管理等职业培训，推动更多企业建立碳足迹管理体系；组织评选晋江市级绿色工厂、工业产品绿色设计示范企业，鼓励企业选用绿色工艺和设备，采用轻量化、模块化、集成化、智能化等绿色设计共性技术，培育发展绿色产品、绿色工厂、绿色供应链。到2027年，打造50家次以上省级及以上绿色制造示范单位。（责任单位：市工信局、发改局、泉州市晋江生态环境局）

（四）实施产业项目攻坚行动。聚焦总投资1亿元以上产业项目，按照“谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批”思路，健全完善项目策划、落地、建设、达效全链条转化机制，全力实施项目攻坚。①深化项目策划。聚焦6条产业链，强化招商意识、深化链条式招商，以产业链图谱为引导，紧盯关键领域、薄弱环节，瞄准行业龙头骨干企业、成长期优质企业、关键配套节点企业，着力引进一批建链、强链、补链、延链的重点项目和技术团队，实现各重点产业集群发展，构建形成梯次接续、动态推进的项目储备格局。②提速项目落地。紧盯每年市级盘子重点产业项目，实行“时间倒排、任务倒逼、责任倒追”，加快推动前期工作。组建重大产业项目工作专班，针对项目落地涉及的用地征迁、用地报批、基建报批等问题，实行“一条龙”调度服务，确保项目无障碍施工。③力推投产见效。顺应项目投产配套需求，提前布局完善水电气、通讯等基础配套设施，靠前帮扶解决用工、融资、供应链配套等问题，保障项目顺利投产运营。（责任单位：市发改局、工信局、商务局）

（五）实施“三品”提升行动。深化实施增品种、提品质、创品牌战略，争创全国消费品工业“三品”示范城市。①增品种。持续推动纺织鞋服、食品、建筑陶瓷等消费品领域重点产业链企业深度挖掘用户需求，有效融入定制、体验、绿色、智能、时尚等新型消费元素，导入个性化定制、柔性化生产模式，不断研发适销对路的新产品、新技术，丰富和细化消费品种类。②提品质。开展产业链供应链质量赋能行动，鼓励和引导骨干企业、优势企业参与品牌价值评价，对标国际标准和国内先进标准，制定完善重点领域标准体系，以提高标准促质量提升；支持“链主”企业实施统一规范的质量管理体系，促进上下游企业整体提升质量管理水平。③创品牌。顺应“新国货”“新国牌”“新国潮”消费趋向，扶持打造一批高端化、年轻化、时尚化国潮品牌，抢占细分领域市场先机。支持申报推广细分领域地理商标，坚持线上线下结合深化区域品牌宣传推介，持续擦亮磁灶陶瓷、东石雨伞、深沪内衣、内坑拖鞋、英林尚品等一批特色鲜明、美誉度高的区域品牌，重塑“一镇一品”特色。（责任单位：市工信局、市场监督管理局、科技局、商务局）

（六）实施产业生态优化行动。着力强化外部要素保障供给，构建有利于保障重点产业链高质量发展的良好服务生态。①强化园区建设运营。融合盘活利用低效用地试点成果，坚持单宗改造和连片开发并举、园区建设和招商投产达效并重，持续深化推进工业（产业）园区标准化建设，打造一批具备“三生”融合功能的产业社区，突破产业空间制约瓶颈，推动链群汇聚协同，到2027年，累计新增产业空间超2000万平方米。②拓展内外市场渠道。发挥侨商侨资侨力优势，充分链接全球侨商网络，深化开展“聚侨力、走出去、拓市场、稳外贸”行动；加快

布局海外展示交易中心，支持协（商）会组织会员抱团参展，鼓励企业运用跨境电商、保税物流、保税集拼等外贸新业态开拓国际市场，多渠道助力企业跨境出海。深化开展职业装供采对接、品牌产能供需对接、好物优选供需对接等活动，帮助企业在抢滩批量定制、品牌代工订单和链接连锁便利渠道中拓展市场渠道、提升销售份额。③保障企业资金需求。引导银行业金融机构创新金融产品和服务，推动厚信公司持续加强重点产业链上下游企业融资增信支持，推广省技改贷、专精特新中小企业贷、泉州市科技贷、技术创新基金贷、“晋情助困贷”等专属金融产品，不断提升重点产业链企业信贷规模；大力发展股权投融资业态，引进汇聚更多基金资本，打造集科技信贷、股权投资为一体的金融服务体系，通过跟进参与重点产业链企业投融资，实现与企业共成长、与产业培育相促进。④挖掘存量排污空间。立足于“总量平衡，结构优化”导向，编制并组织实施印染、陶瓷高质量发展规划，通过清退低效企业、收储低效产能，腾挪存量排污指标，保障存量优质企业增资扩产和新增产能落地实施需求。（责任单位：市工信局、商务局、财政局、生态环境局、贸促会）

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立由市政府主要领导任组长、分管领导任副组长的晋江市县域重点产业链发展工作专班，负责总揽县域重点产业链高质量发展大局。专班下设办公室，挂靠市工信局，负责根据本方案逐年细化制定年度工作清单，建立跨镇域重点产业链协调机制，统筹推进县域重点产业链高质量发展日常工作。

（二）强化工作协同。专班办公室要牵头建立定期会商调

度机制，协调县域重点产业链企业发展、项目建设面临的资金、能源、土地、用工、技术、运输、原料等方面问题，研究推进产业链招商引资、项目建设、人才引进、技术创新、品牌培育等重大事项。市直有关部门依据职能对涉及县域重点产业链发展的行政审批、要素保障、科技创新、市场拓展等工作予以支持配合。各镇（街道）、经济开发区履行支持县域重点产业链发展主体责任，参照建立相应工作机制，强化市镇联动、政企联动，协力推进县域重点产业链发展。

（三）强化政策支持。市直相关部门要主动对接、用足用好国家、省、泉州市支持县域重点产业发展扶持政策。要针对县域重点产业链发展阶段性特性，按照“有保有压”思路，组织本级产业扶持政策梳理调整，优化政策申报、审核流程，提速政策兑现速度，确保政策精准滴灌企业，更好地赋能县域重点产业链高质量发展。

（四）强化督查考核。专班办公室要依据县域重点产业链高质量发展年度工作清单，定期组织对部门、镇街工作落实情况进行检查督办；要定期收集通报各单位推进县域重点产业链高质量发展工作动态，加强信息交流互动，推动工作深入开展；要会同市效能办研究制定县域重点产业链绩效考核办法，通过差异化的绩效考核，形成层层落实县域重点产业链高质量发展的工作机制，确保工作取得实效。

市有关单位：组织部，发展和改革局、科学技术局、工业和信息化局、
财政局、人力资源和社会保障局、自然资源局、住房和城乡建设局、
商务局、市场监督管理局、行政服务中心管委会、泉州市晋江生态环境局、
税务局、团市委、贸促会、集成电路筹备组。